



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОМУ КОМПЛЕКСУ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ И ЭКОЛОГИИ
В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-32, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: priroda@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/380 от 18.05.2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона пз7/380 «О внесении изменения в статью 12 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» (первое чтение)

Комитет по лесопромышленному комплексу, природопользованию и экологии рассмотрел на своем заседании 22.06.2020 г. проект областного закона пз7/380 «О внесении изменения в статью 12 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» (далее – законопроект) и отмечает следующее.

Законопроект разработан в целях обеспечения участия органов местного самоуправления в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территории при предоставлении участков недр местного значения в пользование.

В настоящее время в рамках предоставления государственных услуг по предоставлению права пользования участками недр предусмотрено согласование предоставления такого права путем направления министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области в органы местного самоуправления запросов о наличии или отсутствии ограничений пользования участками недр, находящихся в границах соответствующих муниципальных образований. При поступлении информации от органов местного самоуправления о наличии хотя бы одного ограничения министерство отказывает в предоставлении права пользования участком недр.

На практике возникают случаи умышленных, необоснованных отказов органов местного самоуправления в согласовании предоставления права пользования участками недр, непредставления информации о наличии или отсутствии ограничений. Также отмечаются случаи выдвижения органами местного самоуправления условий согласования предоставления права пользования участком недр. Это приводит к созданию административных барьеров при предоставлении права пользования участками недр и препятствует развитию минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых в Архангельской области.

Архангельское областное
Собрание депутатов
Вх № 01-02/1398

Законопроектом предлагается предусмотреть механизм участия органов местного самоуправления в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территорий муниципальных образований при предоставлении участков недр в пользование.

Законопроектом предусматриваются две формы такого участия:

согласование министерством с органами местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых расположены участки недр, предоставления права пользования участком недр (далее – согласование);

участие представителей органов местного самоуправления муниципальных образований в работе комиссий министерства по рассмотрению заявок на получение права пользования участками недр.

В зависимости от расположения участков недр на территории одного или нескольких муниципальных образований законопроектом определяются виды органов местного самоуправления, в адрес которых министерством направляются запросы.

Согласно законопроекту органы местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых расположен участок недр, направляют в министерство информацию о наличии или отсутствии угрозы причинения вреда (препятствия в части использования) при пользовании таким участком недр объектам местного значения, подлежащим отображению на генеральных планах муниципальных образований.

Министерством предоставляется право пользования участком недр в случае поступления информации от органов местного самоуправления об отсутствии в границах участка недр объектов местного значения, в отношении которых может быть создана угроза причинения вреда (препятствия в части использования) при пользовании таким участком недр. В случае поступления в министерство информации от органов местного самоуправления о расположении части участка недр в границах территории одного или нескольких объектов местного значения, в отношении которого (которых) может быть создана угроза причинения вреда (препятствие в части его использования) при пользовании таким участком недр, министерством предоставляется право пользования участком недр с указанием ограничений в условиях пользования участком недр.

Принятие законопроекта позволит обеспечить необходимый баланс законных интересов как населения муниципальных образований, так и пользователей участков недр.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение законопроекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Управление министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и НАО считает, что законопроект следует доработать, т. к. имеет следующие замечания. Пунктами 4, 5 статьи 12 областного закона в редакции законопроекта урегулированы вопросы согласования предоставления права пользования участком недр уполномоченным органом

исполнительной власти Архангельской области с органами местного самоуправления городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района Архангельской области. Вместе с тем в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» помимо сельских поселений, городских поселений, муниципальных районов, городских округов в Российской Федерации создаются муниципальные округа. 01.06.2020 вступил в силу областной закон от 29.05.2020 № 268-17-03 «О преобразовании городского и сельских поселений Каргопольского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Каргопольского муниципального округа Архангельской области», устанавливающий новый вид муниципального образования - муниципальный округ. Вместе с тем в законопроекте вопросы согласования предоставления права пользования участком недр уполномоченным органом исполнительной власти Архангельской области с органами местного самоуправления муниципального округа не урегулированы.

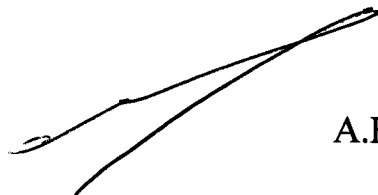
Прокуратура Архангельской области также считает, что законопроектом не учтены внесенные Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изменения, предусматривающие возможность создания муниципальных образований в виде муниципальных округов. В связи с изложенным требуется внесение в законопроект соответствующих дополнений.

Указанные замечания будут учтены при подготовке законопроекта ко второму чтению.

Администрации муниципальных образований «Город Коряжма», «Лешуконский муниципальный район» замечаний и предложений не имеют.

Учитывая вышеизложенное, комитет предлагает принять проект областного закона «О внесении изменения в статью 12 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» в первом чтении на очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва.

Председатель



А.В. Дятлов